



Il Guardiaparco

BOLLETTINO UFFICIALE DELL'ASSOCIAZIONE ITALIANA GUARDIE DEI PARCHI E DELLE AREE PROTETTE
ASSOCIAZIONE FONDATA NEL 1991

Anno IV n° 15 - Settembre 2006 - Trimestrale distribuito gratuitamente ai soci ed alle istituzioni pubbliche.
Autorizzazione Tribunale di Viterbo n. 548 del 7 luglio 2005 - Poste Italiane s.p.a. Spedizione in A.P. 70 % DCB VITERBO
Inviato con spedizione postale ai soci dell'Associazione ed alle Aree Protette Italiane - Tiratura 1000 copie

OSSERVATORIO CRIMINI AMBIENTALI

Importante e significativa iniziativa del Ministro dell'Ambiente, On. Alfonso Pecoraro Scanio, per il contrasto alla dilagante criminalità ambientale. È stato istituito un nuovo ufficio specializzato del Ministero: l'Osservatorio nazionale sui crimini ambientali. Non si tratta di un organismo di puro studio teorico, ma di una entità operativa e pratica, finalizzata ad operare realmente e direttamente sul territorio in contatto diretto con tutte le forze di polizia statali e locali e le pubbliche amministrazioni impegnate nel settore.

Due magistrati sono stati nominati a comporre questo ufficio: il Dott. Maurizio Santoloci ed il Dott. Donato Ceglie.

I compiti e le finalità del mandato di nomina, firmato ieri dal Ministro, sono chiari e puntuali, così come le premesse che hanno spinto a costituire questo nuovo organo.

Nel decreto ministeriale, infatti, si legge: «Considerato che sussiste - notoriamente - un grave fenomeno di illegalità diffusa che si sviluppa anche in frequenti episodi di sistemica criminalità ambientale contro il quale sono impegnate diverse forze di polizia a livello statale e locale ed organismi tecnici con funzioni anche di vigilanza; rilevato che recenti evoluzioni normative e procedurali hanno creato note difficoltà interpretative ed applicative da parte delle forze di polizia ambientale impegnate sul territorio e che è necessario da un lato valorizzare e rendere comuni esperienze professionali di alto livello già maturate e dall'altro rivalutare altre operatività potenzialmente proficue ma allo stato sottodimensionate livello di impegno diretto; considerato che per favorire dette operatività sussiste la necessità di armonizzare la lettura e la pratica applicazione di regole normative e principi giurisprudenziali emergenti nel settore anche in relazione a prassi applicative distoniche, con lo scopo di creare le condizioni per uno sviluppo delle attività di vigilanza nel rispetto dei singoli ruoli e competenze di ciascuna forza di polizia statale e locale», vengono nominati i due predetti magistrati «consulenti giuridici del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare per i reati ambientali al fine di studiare principi e procedure di contrasto agli stessi» con compiti precisi ed operativi.

Al Dott. Maurizio Santoloci, magistrato di Cassazione, data la «elevata capacità professionale specificamente nel settore ed

continua a pag. 2

PARCHI NAZIONALI ITALIANI: UNA CREATURA IN GESTAZIONE

di Massimo Ciccarelli

Qualche giorno fa, per caso, mi è capitato tra le mani un libro sugli scritti di una delle più spiccate personalità della storia della conservazione della natura e del movimento in favore dei parchi nazionali in Italia: Renzo Videsott.

Nei suoi scritti, molti risalenti addirittura agli anni quaranta, all'indomani della seconda guerra mondiale, ho trovato molte idee condivisibili, circa i motivi che dovrebbero portare all'istituzione di un parco nazionale e molte critiche alla gestione dei parchi nazionali di allora; critiche che, incredibilmente, risultano ancora attuali, poiché molte di quelle proposte sono state del tutto disattese dai nostri politici e dai nostri amministratori.

Questo mi ha dato lo spunto per riproporre con forza, usando le parole di Renzo Videsott a 32 anni dalla sua scomparsa, alcune delle mie idee sulla gestione delle aree protette in Italia. Quello che R. Videsott scrive per i parchi nazionali, infatti, per me è estendibile all'intero panorama delle aree protette italiane.

«...prima dell'istituzione di nuovi parchi nazionali, siano messi in condizioni economiche e legislative per raggiungere appieno le proprie finalità, i parchi nazionali già istituiti, degni di essere conservati».

A questo proposito vorrei dire due parole sul finanziamento alle aree protette. Le risorse per i parchi sono sempre meno e l'ultimo governo di centro destra ce lo ha dimostrato, con tagli continui che in questi cinque anni anno duramente provato i bilanci di molti enti parco.

È chiaro che sperare nell'autofinanziamento dei parchi è quantomeno utopistico. Si potrebbe però stimolare la produttività degli enti parco, prevedendo un sistema di finanziamenti che tenga conto di criteri oggettivi e interrompa la catena clientelare grazie alla quale le poche risorse disponibili finiscono per essere disperse in un rivolo di microfinanziamenti quando non del tutto male indirizzate.

Si potrebbe creare un indice da attribuire a ciascun parco, in modo tale da legare almeno una parte dei finanziamenti disponibili a criteri quali l'anzianità del parco, la sua estensione tenuto conto della densità di popolazione ivi residente, la sua biodiversità. Si dovrebbero premiare quei parchi che attivano un Sistema di Gestione Ambientale (SGA) e ancor più quelli che lo fanno ricorrendo a personale interno. Si dovrebbe tener conto positivamente della ca-

pacità degli enti parco di reperire finanziamenti esterni (UE, Regioni, Province, Comuni, privati...) e di spendere le risorse così acquisite. Si potrebbe stimolare la produttività dando un finanziamento in qualche modo inversamente proporzionale al personale impiegato nell'ente a parità di risultati raggiunti (es. piano del parco approvato, adozione di un SGA...), si dovrebbero invece premiare quei parchi il cui personale è oggetto di formazione professionale interna o esterna. Ridurre i finanziamenti in modo inversamente proporzionale alla spesa per collaborazioni e consulenze esterne. Premiare i servizi di sorveglianza in base ad un rapporto tra personale impiegato e numero di procedimenti amministrativi e penali conclusi.

I parchi nazionali siano istituiti «con un proprio Consiglio di Amministrazione, con un proprio corpo di Guardaparco, con un proprio sufficiente bilancio».

Urge una modifica della 394/91 in merito alla sorveglianza nei parchi nazionali. Le guardie del parco devono necessariamente essere dipendenti dall'ente parco sia in termini funzionali sia gerarchici.

È necessario creare un «National Park Service» italiano, in cui far confluire gli attuali Guardaparco e le guardie forestali che scelgono di svolgere il servizio dedicandosi esclusivamente alla protezione della natura nelle aree protette (quindi carriere e destini separati). In ottica europea potrebbe essere previsto un «National Park Service» europeo.

«I confini perimetrali dei parchi nazionali, esistenti e futuri, seguiranno possibilmente i corsi d'acqua, le strade od altre evidenti e continue conformazioni naturali».

È necessario provvedere immediatamente alla tabellazione dei confini dei parchi nazionali (lungo confini razionali, evidenti, stabili e certi). Questo vale in special modo per il Parco Nazionale Gran Paradiso che, primo parco nazionale in Italia istituito nel 1922, non ha ancora una «visibile confinazione, con la tabellazione bloccata e inattuata da anni per presunte ragioni d'ordine pubblico (che per definizione, dovrebbero essere tutt'al più contingenti e transitorie)».

È oltremodo auspicabile e doveroso posizionare le cosiddette «Porte del Parco», da realizzarsi in legno con un'architettura ben inserita nel contesto ambientale, che dovrebbero essere essenzialmente uguali per tutti i parchi nazionali italiani, così da

continua a pag. 2

CONFERENZA MONDIALE

di Guido Baldi

Cari colleghi, come saprete nel mese di giugno si è svolta la conferenza mondiale dei Guardiaparco a Stirling, Scozia.

Hanno partecipato oltre 400 Guardiaparco da circa 50 paesi del mondo, dall'Italia eravamo presenti:

Baldi, Di Marino, Carini, Imbrenda e Sciacca.

L'atmosfera della conferenza è stata bellissima a partire dall'accoglienza a suon di cornamuse nello splendido contesto del Castello di Stirling.

Per quanto riguarda le tematiche trattate il titolo della Conferenza era *People and Place* quindi si è parlato spesso di rapporto con le comunità locali e di gestione del paesaggio.

Ma le relazioni più interessanti sono state quelle dei Guardiaparco che illustravano il lavoro svolto da loro stessi:

Marcelo Segalbera sui problemi dell'Amazonia; i Guardiaparco argentini su il loro lavoro nella base antartica, Jobogo Mirindi sulle problematiche dei GP Congolese per la difesa del gorilla di montagna, ecc.

Ovviamente lo scambio diretto con i colleghi di tutto il mondo è stato intenso e oltre alle consuete patch, email, gadget vari, ci si sono scambiate esperienze, aneddoti, contatti umani, voglia di rivedersi, inviti e richieste di aiuto.

Durante la conferenza sono stati raccolti fondi per le vedove dei Guardiaparco uccisi in servizio, con delle riffe, aste con vendita di oggetti messi a disposizione dai vari partecipanti al convegno (una camicia di un Guardiaparco italiano è stata battuta a 100 sterline!).

Infine sono stati eletti le cariche della Federazione con la votazione a cui ha partecipato il sottoscritto come delegato dell'AIGAP.

Ecco il risultato delle votazioni:
Presidente David Zeller - Sud Africa (riconfermato);

Vice Presidente Deanne Adams - USA;
Tesoriere Sean Preastgaster - UK;

Rappresentante Europeo Rigmor Solem - Norvegia (succede al portoghese Chico Correia che non si è ricandidato);

Responsabile Giovani Ranger Cassie Wright - Australia.

Sono stati eletti anche rappresentanti di Asia, Australia, Nord America, Centro America, Sud America (perdonatemi non ricordo i nomi).

continua a pag. 2

AIGAP CHIEDE UN INCONTRO AL NEO MINISTRO

On. Alfonso Pecoraro Scanio
Ministro dell'Ambiente
Repubblica Italiana

Oggetto: Richiesta di incontro e collaborazione.

L'Associazione Italiana Guardie dei Parchi e delle Aree Protette (AIGAP) fondata nel 1991 a Pisa nel Parco Naturale Regionale Migliarino, S. Rossore e Massacciucoli rappresenta circa 800 Guardiaparco che svolgono servizio in due Parchi Nazionali Storici (P.N. Gran Paradiso e P.N. Abruzzo, Lazio e Molise) e in numerosi Parchi e Riserve Naturali Regionali (ovvero in quelle regioni che hanno saputo dotare le loro aree protette di personale, purtroppo molte regioni italiane ancora hanno aree protette semplicemente identificate sulla carta senza personale sul territorio).

Da molti anni le Aree Protette italiane lamentano il fatto di non avere proprio personale addetto alla vigilanza, tesi sostenuta anche dalla Federparchi, la legge nazionale n. 394/91, con grave lacuna non cita la figura professionale del Guardiaparco, i colleghi di alcuni parchi non hanno la necessaria figura giuridica, altri colleghi lamentano una cronica carenza di mezzi o di personale.

Questi sono solo alcuni dei temi che la nostra Associazione intende affrontare con il Ministero dell'Ambiente creando una positiva sinergia e collaborazione.

La nostra Associazione confida che il presente Governo e soprattutto la scelta di un ambientalista convinto alla guida del Ministero dell'Ambiente possa portare ad una positiva valorizzazione della risorsa umana costituita dai Guardiaparco italiani per le aree protette del nostro paese.

Pertanto intendiamo complimentarci per la recente elezione e nomina con il neo Ministro e chiediamo ufficialmente un incontro con una piccola delegazione di Guardiaparco di diverse aree protette al fine di instaurare fin da ora una positiva collaborazione tra il Ministero dell'Ambiente e il personale di vigilanza delle Aree Protette italiane.

Restiamo a disposizione per ogni eventuale contatto, chiarimento e collaborazione.

Il Presidente
Dott. Guido Baldi



CRIMINI AMBIENTALI

continua da pag. 1

in particolare in relazione alla possibile valorizzazione di principi, procedure e strategie investigative tese ad incrementare le potenzialità pratico-operative sul territorio di ciascuna forza di polizia impegnata nel settore, anche attesa la sua lunga esperienza di contatto operativo e diretto con tali strutture" è stato attribuito "l'incarico di individuare proposte e forme di collaborazione ed intesa con le forze dell'ordine al fine di rafforzare le attività investigative e di repressione dei suoi reati ambientali".

Tale incarico segue e si affianca alla sua recente nomina come membro della Commissione tecnica del Ministero dell'Ambiente incaricata di elaborare delle proposte per la revisione del T.U. ambientale.

Mentre il Dott. Donato Ceglie avrà il compito specifico di elaborare proposte per l'introduzione dei delitti ambientali nel Codice Penale.

Ambedue i consulenti "hanno inoltre l'incarico di predisporre e curare, anche in collaborazione con altri organismi pubblici ed istituzionali, una ricerca sulla situazione dell'abusivismo edilizio e per avere cognizione sulle disposizioni di abbattimento predisposte dalle pubbliche amministrazioni e/o dalla magistratura che ancora non sono state eseguite; in questo contesto sarà analizzata la situazione dell'abusivismo edilizio nelle aree vincolate, con particolare attenzione a quelle demaniali e/o sottoposte a particolare protezione, individuando proposte volte al superamento del problema". In questo contesto, viene poi attivato il nuovo ufficio del Ministero ove opereranno i due consulenti presso il Gabinetto del Ministro: l'Osservatorio sui Crimini Ambientali.

Dunque, un nuovo slancio di principio ed operativo alle attività di contrasto contro tutte le grandi illegalità nel campo ambientale voluto e varato dal Ministro Pecoraio Scario. Con un incarico che è conferito ai due magistrati a titolo totalmente gratuito.

Maurizio Santoloci, magistrato penale, è direttore della testata giornalistica on line www.dirittoambiente.com. La redazione de "Il Guardiaparco" esprime dunque i propri rallegramenti al Dott. Santoloci ed i doppi auguri, atteso che in questi giorni due sono state le nomine al suo indirizzo da parte del Ministro, giacché pochi giorni or sono era già stato nominato membro della Commissione ministeriale per la revisione del T.U. ambientale.

Siamo certi che il suo impegno trentennale nel campo del contrasto ai crimini ambientali sarà proficuamente ed ulteriormente sviluppato con un rinnovato dinamismo pratico e concreto in questo nuovo e prestigioso incarico voluto dal Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare.

a cura di Augusto Atturo

PARCHI NAZIONALI ITALIANI: UNA CREATURA IN GESTAZIONE

continua da pag. 1

trasmettere un'idea di salvaguardia nazionale, appunto, dell'ambiente, che va al di là d'ogni confine e regione. Qui dovrebbe essere possibile trovare almeno una cartina del parco e un pannello con divieti e norme da rispettare.

"Adattamento di varie zone, entro il parco nazionale, in rapporto agli studi naturalistici, ai visitatori ed ai montanari locali".

Si vuole con questo insistere sulla necessità di procedere alla stesura del piano del parco (nei casi in cui non sia stato realizzato) e conseguentemente alla zonizzazione ed infine all'emanazione di un regolamento per la fruizione che tenga conto di quanto scaturisce dagli studi precedenti. I regolamenti però non possono essere contrastanti tra loro ma si devono "stabilire i criteri generali e comuni per i funzionamenti dei vari parchi nazionali...".

"...i sentieri in quota dovrebbero svilupparsi sempre più anche in altre zone montane del Parco Nazionale... perché è nel vero interesse della nazione nostra che la scuola viva del Parco Nazionale... possa continuare a svilupparsi come si sta da tempo sviluppando, grazie all'intervento dei più comprensivi governi, anche dei mecenati, in molte nazioni civili, fuori d'Italia".

Siamo ad uno dei punti cruciali del funzionamento di un parco nazionale, ancora una volta spesso disatteso: la sentieristica, intesa come l'insieme dei sentieri, delle aree attrezzate e dei centri visitatori che consentono la fruizione del parco nazionale al pubblico. Ancora una volta manca uno standard nazionale che invece dovrebbe essere raggiunto. Anche i sentieri che iniziano alcune decine di metri fuori dei confini del parco nazionale, ma che poi si sviluppano anche all'interno di questo, devono essere dotati della stessa segnaletica.

Indispensabili, le indicazioni sui divieti, i tempi di percorrenza e, almeno per quelli di maggior importanza, la cartina con l'indicazione della posizione, un riparo per il maltempo e almeno un paio di bagni pubblici, dei quali almeno uno accessibile anche ai disabili.

È chiaro che la manutenzione di sentieri così fatti sarà molto onerosa. A questo si può ovviare almeno in parte attraverso l'educazione a non abbandonare i sentieri (limitando quindi l'erosione) e con l'installazione di cassette per le donazioni da destinarsi esclusivamente alla manutenzione di queste strutture: magari non saranno raccolte migliaia di euro, ma almeno si stimolerà nel visitatore una consapevolezza del fatto che tutto quello di cui sta usufruendo ha un costo per la collettività.

Ancora le parole di Renzo Videsott tornano alla memoria: "L'organico piano sentieri va attuato non soltanto per le reiterate insistenze di chi vorrebbe pernottare in quota, ma va attuato soprattutto per perseguire il programma della scuola viva, che è un programma d'educazione ed istruzione

naturalista sociale dei visitatori non paganti, ...".

Si dovrebbe porre anche particolare attenzione alla creazione di percorsi per diversamente abili e, stante l'andamento demografico della popolazione italiana, per anziani.

In una logica sempre più improntata alla salvaguardia nazionale ed all'educazione al turismo naturalistico ("Il problema fondamentale della conservazione della natura è soprattutto un problema educativo. Il parco nazionale è il mezzo più pratico ed efficace e, se si può usare questa espressione, il piano inclinato che favorisce questa nuova educazione") sarebbe auspicabile realizzare una rete tra i parchi nazionali, quella che Videsott chiama in un suo progetto di legge la "Federazione dei Parchi Nazionali". Tale rete deve essere integrata al punto da consentire, anche attraverso i centri visitatori, di avere a disposizione sempre in ogni parco nazionale anche l'intera gamma delle offerte turistiche degli altri parchi nazionali italiani.

Chi transita dalla Valle d'Aosta attratto ad esempio dalla possibilità di vedere il Monte Bianco, ma è diretto per le sue vacanze in Sicilia, deve, trovandosi per caso in un centro visitatori del Parco Nazionale del Gran Paradiso, poter prenotare (con tanto di ricevuta) un'escursione in barca a vela alla scoperta dei cetacei nel Parco Nazionale dell'Isola della Maddalena, piuttosto che un trekking nel Parco Nazionale d'Abruzzo alla ricerca delle tracce dell'orso marsicano o del lupo o ancora un'escursione alle pendici del Vesuvio nell'omonimo Parco Nazionale (questo già avviene "in molte nazioni civili, fuori d'Italia").

"Sull'importanza vitale, basilare, sine qua non, degli studi biologico naturalistici, avanti qualsiasi modificazione umana all'equilibrio dinamico di tutte le espressioni naturali, entro un parco nazionale degno di questo nome, sono stati d'accordo tutti gli scienziati..." e ancora "Sono proprio queste ricerche e questi studi, ancor più, oso dire, della pratica educazione turistica, quelli che giustificano pienamente, modernamente ed in profondità, l'esistenza dei parchi nazionali". Si dunque alla ricerca scientifica, senza alcun dubbio "Che non può esistere, in un parco nazionale in Italia e all'estero, vera conservazione senza un approfondito studio scientifico-naturalistico". Ma anche un deciso richiamo "...contro la tendenza moderna della sistematica e della statistica a tutti i costi...".

Dobbiamo fare in modo che i parchi nazionali italiani tornino ad essere quella molla tesa a riequilibrare il rapporto uomo - natura, attraverso la ricerca delle ragioni intime che hanno portato all'attuale squilibrio. Non possiamo, infatti, permetterci di lasciare che la cosiddetta ricerca fine prenda il sopravvento. È inutile accanirci su un dato statistico, quando poi tale dato è smentito dalla realtà dei fatti, oppure quan-

do tale dato è ottenuto attraverso un'estrapolazione forzata e fuorviante. I parchi devono servire all'uomo per far sì che questi possa riappropriarsi di quel rapporto intimo con la natura che è proprio di molte culture, anche in Europa, ma che sta, purtroppo, lentamente scomparendo. Si pensi per assurdo che le mutazioni climatiche che tutti possono vedere ogni anno in Italia, sono per qualche scienziato non ancora certe, poiché, come si sente dire spesso anche in TV, non c'è ancora una serie storica statisticamente sufficiente a garantirci che queste mutazioni climatiche stiano davvero avvenendo!!! E così, in barba al nostro futuro, i protocolli internazionali vengono disattesi mentre le emergenze diventano sempre più numerose. Il parco può lottare con l'omologazione imperante, attraverso l'esaltazione della biodiversità contro la distruzione degli habitat e delle specie animali e vegetali, attraverso l'agricoltura biodinamica contro gli organismi geneticamente modificati, attraverso l'ingegneria naturalistica contro la cementificazione, attraverso l'uso di energie alternative contro il nucleare, attraverso la rinaturalizzazione contro l'abbandono, attraverso i progetti di reintroduzione contro le estinzioni localizzate.

Infine una parola per il futuro delle guardie dei parchi nazionali. "È necessario, con vari accorgimenti (diari, macchine fotografiche, raccolte di materiale di studio, ecc.) trasformare tali montanari da anti-braccieri in guide della natura, in amanti della natura".

Non possiamo restare fermi alla figura del Guardiaparco degli inizi del '900. Certamente la vigilanza è e deve restare l'aspetto più importante, ma deve necessariamente evolvere verso una maggior visibilità al pubblico, tramite accompagnamenti, lezioni di educazione ambientale, collaborazione alla ricerca scientifica, accoglienza dei visitatori, servizi mirati di prevenzione, aggiornamento e formazione continua. Per questo sarebbe molto importante garantire a tutte le guardie, la possibilità di accedere a corsi di lingue straniere, di educazione ambientale, di formazione e specializzazione; dare loro la possibilità di svolgere servizio anche negli altri parchi nazionali italiani ma, qualora lo desiderino, anche esteri sia europei sia extraeuropei. Tutto ciò nella speranza di giungere ad un'apertura mentale tale da garantirci una visione più ampia del concetto di ambiente. È molto importante che ognuno conosca a fondo le proprie radici storiche, culturali e sociali, ma proteggere il nostro piccolo "mondo" e i nostri interessi del momento, potrà forse farci vivere un'esistenza materiale migliore, ma non gioverà certo all'ambiente e meno che mai alla protezione della natura.

Massimo Ciccarelli

Dott. Forestale, Guardiaparco
Parco Nazionale Gran Paradiso

CONFERENZA DEI RANGERS

continua da pag. 1

Erano presenti paesi veramente di tutto il mondo, cito alcuni per curiosità: Isole Fiji, Kirzichistan, Tasmania, Congo, Uganda, Malawi, India, Corea del Sud, Argentina, Uruguay, Bolivia, Islanda, Norvegia, Slovenia, Romania, Russia, Repubblica Ceca, Slovacchia, Polonia, Spagna, Canada, Australia, USA, Scozia, UK, Italia... ecc.

Insomma un insieme incredibile di facce diverse, ma uguali nell'entusiasmo di fare il nostro mestiere con passione.

Oltre ad alcune modifiche allo statuto è stata prescelta la Bolivia come sede del congresso mondiale 2009.

Da sottolineare la non ricandidatura del Vice Presidente IRF Juan Carlos Gambarotta dell'Uruguay che ha fatto un intervento di commiato veramente toccante, e stimolante per il nuovo consiglio.

Altro momento intenso è stata la visione del documentario intervista realizzato dal collega australiano Sean Willmore che ha venduto la propria autovettura per avere i fondi per stare un anno in giro per i parchi del mondo a filmare ed intervistare Guardiaparco.

La sottile linea verde è quindi un documentario che attualmente è in lingua inglese, ma vorremmo predisporre una versione sottotitolata in italiano da distribuire in Italia. Spero che la collega Laura Berretta diventata di recente mamma possa trovare il tempo di aiutarci con la traduzione, se ci sono altri colleghi in grado di tradurre un inglese discorsivo parlato nei modi più diversi del mondo si faccia avanti.

Si è costituito un piccolo gruppo di lavoro europeo al fine di organizzare un seminario di formazione europeo per Guardiaparco che si svolgerà in Romania (paese che dovrebbe prossimamente entrare nella UE) nel settembre 2007, fanno parte del gruppo la responsabile europea Rigmor Solem, Guardiaparco rumeni e anche il sottoscritto.

Infine vorrei dire che la federazione internazionale è veramente una grande opportunità per tutti noi per allargare i nostri orizzonti e scambiare esperienze con Guardiaparco di tutto il mondo, penso soprattutto che dovremmo attivarci noi italiani per cercare di collaborare con le realtà dei colleghi che operano in paesi più disagiati dei nostri.

Spero di avervi sufficientemente ragguagliato di quanto successo in Scozia, ma spero di poter parlare direttamente con voi tutti per trasmettervi la voglia di IRF che mi è scaturita dalla conferenza.

Cordiali saluti

PS: dopo conferenza abbiamo fatto uno splendido giro scozzese, in particolare l'isola di May durante la nidificazione degli uccelli marini. Merita una visita...

Guido Baldi

Presidente AIGAP

Diritto all'ambiente
www.dirittoambiente.com
CORSO di formazione

- Percorso survival nel nuovo testo unico ambientale: decodifica pratica dei principi su rifiuti e acque
- Tecnica di Polizia Giudiziaria Ambientale applicata al nuovo D.lgs. 152/06

Relatore:
Dott. Maurizio Santoloci
Magistrato di Cassazione
Membro Commissione ministeriale per la revisione del Testo Unico ambientale
Consulente giuridico del Ministro dell'Ambiente per i crimini ambientali

RIVA DEL GARDA (TN)
19 - 20 ottobre 2006
Sconti per i soci AIGAP





TESI DI LAUREA: LA FIGURA DEL GUARDIAPARCO 2ª PARTE - PIEMONTE, MARCHE, E. ROMAGNA E LIGURIA

del Dott. Gordon Cavalloni

In questo numero riprendiamo la pubblicazione dell'interessante tesi di Laurea del collega del Parco Regionale delle Apuane Gordon Cavalloni con la descrizione dello status giuridico dei colleghi di alcune regioni.

LO STATUS GIURIDICO DEI CORPI DI VIGILANZA DELLE AREE PROTETTE REGIONALI ITALIANE

Da una ricerca effettuata anche con il contributo dell'AIGAP (Associazione Italiana Guardie dei parchi e delle Aree Protette) è risultato che solo in nove regioni italiane sono presenti corpi di vigilanza all'interno di Enti di gestione di aree protette regionali. Queste regioni sono: Valle d'Aosta (Monte Avic), Piemonte, Lombardia, Emilia-Romagna, Trentino, Toscana, Marche, Lazio e Liguria.

Piemonte

In Piemonte la L.R. 7/95 attribuisce ai Guardiaparco la qualifica di PG (Ufficiali ed Agenti) ma non viene riconosciuta la qualifica di Pubblica Sicurezza. (Art. 5, L.R. Piemonte n. 7 del 1995.

Funzioni di polizia giudiziaria

1. I dipendenti di tutti gli Enti di gestione delle aree protette, addetti alla vigilanza inquadrati nella V qualifica, a cui sono attribuite funzioni di polizia giudiziaria dall'articolo 3, comma 3, del Regolamento per il personale dei Parchi e delle Riserve naturali approvato con legge regionale 5 aprile 1985, n. 28, sono agenti di polizia giudiziaria ai sensi dell'articolo 57, comma 3, del decreto Presidente Repubblica 22 settembre 1988, n. 447.

2. I dipendenti inquadrati nella VI qualifica con compiti di vigilanza, a cui sono attribuite funzioni di polizia giudiziaria dall'articolo 3, comma 5, della l. r. 14/1989, sono ufficiali di polizia giudiziaria ai sensi dell'articolo 57, comma 3, del D. P. R. n. 447/1988; le medesime attribuzioni sono assegnate ai dipendenti di VII qualifica che svolgono compiti di vigilanza. 3. Per il personale di vigilanza di cui ai commi 1 e 2 articolo e' d'obbligo l'uso dell'uniforme.

L'inosservanza di tale obbligo comporta l'applicazione delle sanzioni disciplinari previste dalla vigente normativa.)

I nuovi profili professionali recentemente approvati ribadiscono la cosa. I corpi di vigilanza delle aree protette piemontesi non sono considerate forze di polizia locale.

L'ambito di competenza territoriale è quello di cui si occupa l'Ente di Gestione cui il Guardiaparco appartiene.

La legge sulla caccia lascia un po' più di spazio operativo in quanto stabilisce che "di norma" i Guardiaparco svolgono le proprie funzioni nell'ambito della circoscrizione territoriale di competenza.

Marche

Nelle Marche è stata recentemente rivista e modificata la legge regionale del 28 aprile 1994, n° 15 ("Norme per l'istituzione e gestione delle aree protette naturali"), con una nuova legge regionale, la n° 14 del 14 luglio 2004.

Le modifiche introdotte non modificano in maniera sostanziale il precedente testo di legge, e soprattutto non toccano l'art. 24 "Sorveglianza dei territori", che rimane il seguente: "La sorveglianza dei territori compresi nelle aree protette è di competenza del personale di vigilanza dell'organismo di gestione dell'area protetta, del personale del Corpo Forestale, ai sensi dell'art. 27, comma 2, della L. 394/91, delle guardie di caccia e pesca, degli agenti di polizia locale, urbana e rurale. L'organismo di gestione può incaricare guardie ecologiche volontarie di cui alla L.R. 19 luglio 1992, n. 29, guardie giurate dei consorzi forestali (.....) o altre guardie giurate di cui agli artt. 133 e 134 del T.U.L.P.S., con l'indicazione delle norme rispetto alle quali è conferito il potere di accertamento. I soggetti di cui al presente articolo operano sotto il coordinamento del personale di vigilanza dipendente dall'organismo di gestione o, in loro assenza, del personale del Corpo Forestale dello Stato."

Come è facile notare, la parola "Guardiaparco" non compare mai, ma in compenso al "personale di vigilanza dell'organismo di gestione dell'area protetta" viene attribuita "in primis" la competenza per la sorveglianza dei territori protetti; il testo lascia intendere che i Guardiaparco sono equiparati "in tutto e per tutto" agli altri soggetti cui spettano per leg-

ge funzioni di vigilanza sul territorio. Ai Guardiaparco è attribuito persino il coordinamento di eventuali guardie ecologiche volontarie o guardie giurate, figure peraltro estremamente poco diffuse (se non del tutto assenti) nelle aree protette marchigiane.

Non si parla però di inquadramento secondo le leggi sulla polizia locale. Per quanto riguarda le funzioni di Polizia Giudiziaria, a cui la norma non fa alcun specifico riferimento, i Guardiaparco del Parco Regionale della Gola della Rossa e di Frasassi, ad esempio, hanno da subito agito, quando le circostanze lo hanno richiesto, nel ruolo di agente di polizia giudiziaria, e non hanno avuto alcun problema ad essere riconosciuti come tali dalla Procura della Repubblica di Ancona.

A tutti i Guardiaparco della regione (a tutt'oggi sono 5) sono riconosciute con decreto prefettizio le funzioni di Agente di Pubblica Sicurezza "limitatamente alla vigilanza venatoria".

Emilia-Romagna

Nel Parco Regionale del Taro, nel Parco Regionale Boschi di Carrega e nel Parco Regionale dei Gessi Bolognesi e Calanchi dell'Abbadessa ci sono due Guardiaparco per area protetta con la qualifica di Polizia Giudiziaria e Pubblica Sicurezza.

Come avviene in Toscana anche in Emilia-Romagna la recente legge regionale 06/2005 (Disciplina della formazione e della gestione del sistema regionale delle aree naturali protette e dei siti della rete natura 2000) inquadra gli operatori di vigilanza degli enti di gestione delle aree protette nel sistema della polizia locale così come disciplinata dalla L.R. 24/2003 (Disciplina della polizia amministrativa locale e promozione di un sistema integrato di sicurezza).

L'art. 55 della L.R. 6/05 recita infatti:
1. Gli Enti di gestione dei Parchi e delle Riserve naturali esercitano le funzioni di sorveglianza sul territorio del sistema regionale prioritariamente mediante proprio personale denominato Guardiaparco avente funzioni di polizia amministrativa locale, come definite all'art.12, comma 2, lettera c), della legge regionale 4 dicembre 2003, n. 24.

2. I Guardiaparco esercitano le funzioni le funzioni di cui al comma 1 nei limiti del territorio del Parco o della Riserva naturale di appartenenza e delle proprie competenze di servizio che ricomprendono l'accertamento delle violazioni e la contestazione delle medesime.

Da rilevare che, tale operazione è resa giuridicamente possibile dal fatto che proprio la stessa Legge Regionale 6/05 sulle aree protette regionali stabilisce che gli Enti di Gestione delle Aree Protette devono essere Consorzi tra Enti Locali.

A differenza della normativa toscana, inoltre, la legge di disciplina della polizia locale Emiliana fa esplicito riferimento alla possibilità per gli Enti di gestione delle aree protette di dotarsi di corpi di polizia locale per l'espletamento del servizio di sorveglianza nel citato art. 12, comma 2, lettera c della L.R.24/2003 il quale recita: "La giunta regionale esercita, in particolare, d'intesa con la conferenza Regione-autonomie locali, previa parere del comitato tecnico di polizia locale, le funzioni di coordinamento e indirizzo in materia di: (...)

c) esercizio delle funzioni ausiliarie di polizia amministrativa locale da parte di dipendenti degli enti locali o da parte di addetti alla vigilanza nei parchi e nelle riserve naturali regionali, dipendenti dai rispettivi enti di gestione."

Lazio

I Guardiaparco del Lazio sono riconosciuti agenti di P.G. in base alla Legge Regionale sulle aree protette nei limiti territoriali dell'area protetta di competenza e nel limite temporale dell'orario di servizio (L.R. Lazio 26/97, Art. 25 Personale di sorveglianza.

1. Al personale addetto alla sorveglianza, denominato Guardiaparco, è attribuita la qualifica di agente di polizia giudiziaria, nei limiti delle proprie competenze e del servizio cui è destinato, in ottemperanza alle leggi ed ai regolamenti, e nei limiti territoriali delle aree naturali protette attribuite alla sua competenza.

2. Al Guardiaparco è affidata la sorveglianza sulla osservanza degli obblighi e dei divieti

previsti dalle leggi, dal piano dell'area naturale protetta, dal regolamento di gestione dell'area stessa e da ogni altra disposizione impartita dagli organi di gestione.

Non sono inquadrati nelle forze di polizia locale.

Per quanto riguarda la qualifica di P.S. esiste una situazione a mosaico, nel senso che alcune Aree Protette, soprattutto nel viterbese, hanno la qualifica e in alcuni casi (come nel Parco dei Monti Simbruini, che insiste su due province) si arriva al paradosso: la Prefettura di Frosinone l'ha riconosciuta, mentre la Prefettura di Roma no, per cui su metà Parco le guardie sono anche agenti di P.S. e sull'altra metà no!

Negli ultimi mesi la Regione Lazio ha diffuso una Direttiva Regolamentare per il personale delle aree protette che prevede la qualifica di P.S. per il personale di sorveglianza. I Guardiaparco hanno ripresentato la richiesta alla Prefettura di Roma e rimangono in attesa di risposte nella speranza che questo nuovo documento della regione combinato con un documento del Ministero dell'Interno sulla questione possano far cambiare posizione al prefetto capitolino.

Liguria

Il riferimento normativo per la Liguria è la legge regionale n. 12 del 22.02.1995 (Riordino delle aree protette). L'art. 51(Personale di vigilanza) merita di essere riportato integralmente: "1. Al personale di vigilanza degli Enti inquadrato nella V qualifica funzionale, profilo professionale Guardiaparco, è specificatamente attribuita la funzione di controllo sul rispetto delle leggi e dei regolamenti anche per mezzo di attività informative e divulgative sulle finalità dell'Ente di appartenenza e sulle iniziative gestionali di attuazione del programma nei confronti dei residenti e dei visitatori.

2. Ai Guardiaparco è attribuita la qualifica di agente di polizia giudiziaria nei limiti del servizio assegnato dall'Ente in ottemperanza alle leggi e ai regolamenti e nei limiti territoriali delle aree protette di competenza e dei percorsi esterni strettamente indispensabili al raggiungimento di ogni zona delle aree stesse.

3. Il personale di vigilanza, di norma, svolge il proprio servizio in divisa e deve essere munito di tesserino di riconoscimento rilasciato dal Presidente dell'Ente di appartenenza."

A parte il Parco Regionale di Magra-Montemarcello che non ha ancora un corpo di vigilanza direttamente dipendente dall'Ente ma possiede un agente di polizia provinciale comandato presso l'area protetta e che conserva perciò tutte le caratteristiche giuridiche di un agente di polizia locale, i tre Guardiaparco del Parco Regionale di Portofino (gli unici Guardiaparco della Liguria) non sono inquadrati nella polizia locale e non hanno qualifiche di pubblica sicurezza.

...continua sul prossimo numero

IL CATASTO DELLE AREE PERCORSE DAL FUOCO

del Dott. Guido Cubeddu

LA CAMPAGNA DEL 2006 PER LOTTA AGLI INCENDI BOSCHIVI SI È APPENA CONCLUSA

L'estate del 2006 ha visto di nuovo un grande impegno dei Guardiaparco italiani nel contrastare gli incendi nelle Aree Protette. La crescita professionale e delle attrezzature per intervenire sugli incendi è sempre più evidente e confermata dalla realtà dei fatti e dalla operatività dei Guardiaparco. Le amministrazioni delle AA.PP. hanno sempre più investito nella formazione e in mezzi per l'A.I.B. da fornire ai Guardiaparco.

Un grande sforzo confermato dai bassissimi indici di superficie bruciata di AA.PP. in proporzione al numero di interventi effettuati dai Guardiaparco su incendi nel loro territorio.

L'esperienza professionale dei Guardiaparco nell'affrontare gli incendi nelle AA.PP. di lavoro ha indotto molti Guardiaparco a maturare l'idea che dietro ogni incendio c'è un preciso interesse economico. Sempre gli stessi siti che bruciano, sempre le stesse dinamiche economiche nell'armare la mano degli incendiari.

Interessi legati al pascolo, o conseguenza di pratiche agricole, o più facilmente legati alla speculazione immobiliare che, fra le aree degradate dagli incendi, trova sempre nuovi spunti per una ripermutazione del Parco o per varianti di Piano Regolatore Comunale.

La legge n. 353 del 2000 sugli incendi, arrivata come panacea ed unguento contro le ferite del fuoco, alla fine è stata soltanto fonte di nuovo lavoro per i Guardiaparco o per il Corpo Forestale dello Stato che, dopo aver spento gli incendi, denunciati i responsabili, hanno altro lavoro da fare per perimetrare le aree percorse dagli incendi, per poi comunicare i dati ai Comuni e alle AA.PP.

Dopo essere diventati esperti cartografi e di sistemi G.I.S., raccolto dati, stampato carte e inviato informazioni, Comuni e AA.PP. fanno accuratamente in modo di ignorare i loro obblighi di legge, così dopo gli incendi arriva la beffa di vedere facilitati interessi illegali favoriti dalla mancata apposizione dei vincoli previsti dalla legge sulle aree percorse dal fuoco.

Pochi Comuni italiani applicano la legge n. 353 del 2000, non mettendo nuovi vincoli dopo gli incendi, i comuni inadempianti si rendono, di fatto, complici degli incendiari. I Guardiaparco sono già pronti per fornire il supporto tecnico ai Comuni per individuare e cartografare le aree percorse dal fuoco. Ma forse è necessario che le AA.PP. puntino, senza attendere i Comuni, ad una modifica della L. 353/2000, una modifica più vicina allo spirito della legge quadro

394/91, modifica alla legge che assegna agli Enti Parco la pianificazione del territorio e la vincolistica da adottare nei Parchi che hanno subito l'onta del fuoco, seguendo così la filosofia e l'impianto normativo generale della L. 394/91.

DIVIETI E SANZIONI SU AREE INTERESSATE DA INCENDIO LEGGE QUADRO INCENDI BOSCHIVI (353/2000)

Definizione di incendio boschivo
Per incendio boschivo si intende un fuoco con suscettività a espandersi su aree boscate, cespugliate o arborate, comprese eventuali strutture e infrastrutture antropizzate poste all'interno delle predette aree, oppure su terreni coltivati o incolti e pascoli limitrofi a dette aree. (art. 2).

INCENDIO DOLOSO

(art. 423 bis 1° comma C.P.): reclusione da quattro a dieci anni. Aggravante per "danno su aree protette o pericolo per edifici" e del "danno grave, esteso e persistente all'ambiente" (art. 423 bis 3° e 4° comma); Arresto obbligatorio in flagranza; fermo di indiziato e misure cautelari consentite; procedibile d'ufficio.

INCENDIO COLPOSO: reclusione da uno a cinque anni (art. 423 bis 2° comma C.P.) Aggravante per "pericolo per edifici o danno su aree protette" e del "danno grave, esteso e persistente all'ambiente" (art. 423 bis 3° e 4° comma C.P.); Arresto facoltativo in flagranza, misure cautelari consentite, procedibilità d'ufficio.

OMMISSIONE COLPOSA DI CAUTELE O DIFESE CONTRO DISASTRI: "Chiunque, per colpa, omette di collocare, ovvero rimuove o rende inservibili apparecchi o altri mezzi destinati alla estinzione di un incendio, (...) è punito con la reclusione fino a un anno o con la multa da euro 103,00 a euro 516,00. (art.451 C.P.) Arresto e misure cautelari non consentite e procedibilità d'ufficio.

DIVIETI SU AREE PERCORSE DA FUOCO (art.10, comma 1): Cambio di destinazione 15 anni; Realizzazione di edifici 10 anni; Rimboscamento e ingegneria ambientale con finanziamenti pubblici 5 anni; Pascolo e Caccia 10 anni (solo su aree boscate).

SANZIONI (art. 10 comma 3): Divieto pascolo: sanzione amministrativa da euro 30,00 a euro 61,00 per ogni capo di bestiame; Divieto di caccia: sanzione amministrativa da euro 206,00 a euro 413,00;

a cura di Gordon Cavalloni



VITERBO - Via Fontecedro, snc
Tel. 0761.391040 - Fax 0761.251792
BOLOGNA - Via dei Mille, 16
Tel. 051.4210832 - Fax 051.244664

